

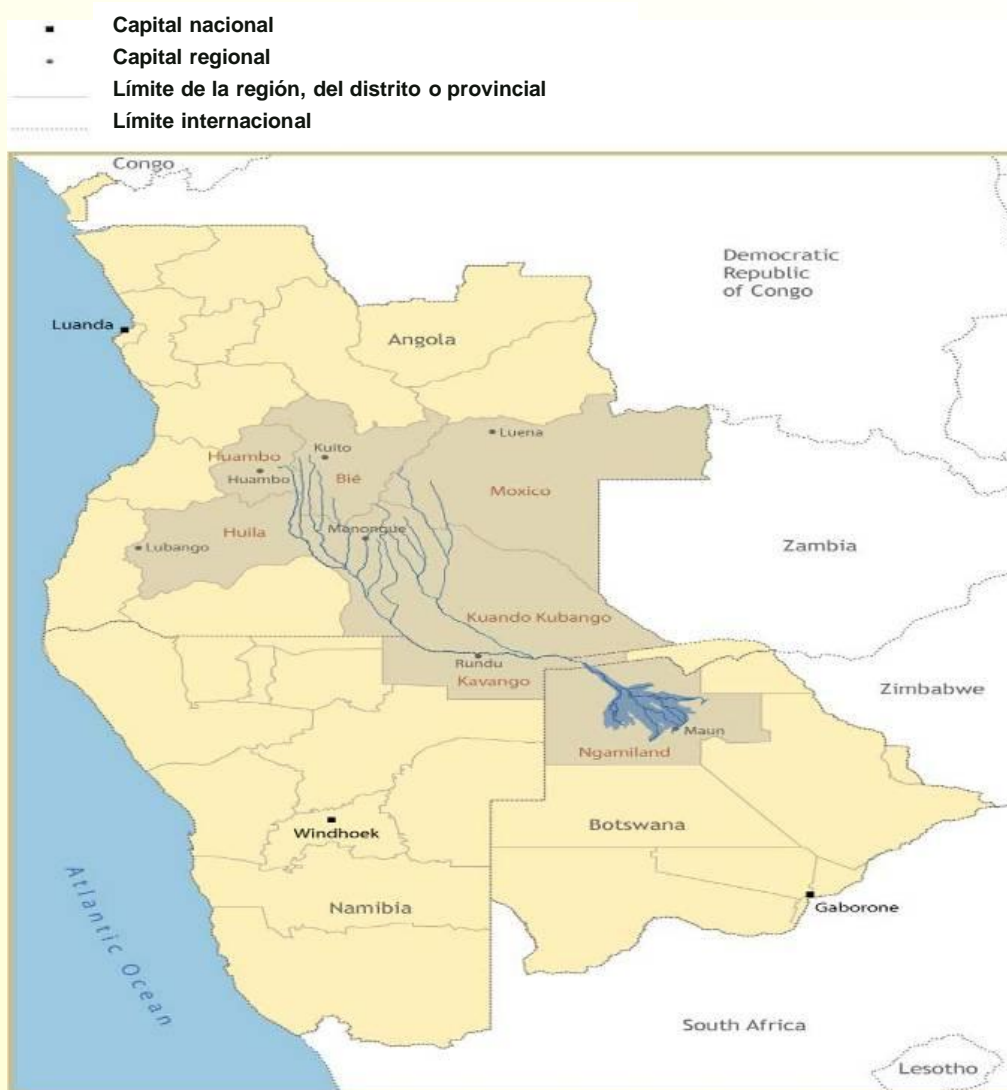


**Habilidades de resolución de
conflictos y negociación para la
gestión integrada de los
recursos hídricos**

**Estudio: Conflictos locales en la
cuenca de Kuiseb
(Namibia) / Okavango**

Conflictos locales y su resolución

-- Algunos ejemplos



Gestión de conflictos mediante la prevención: FIRM

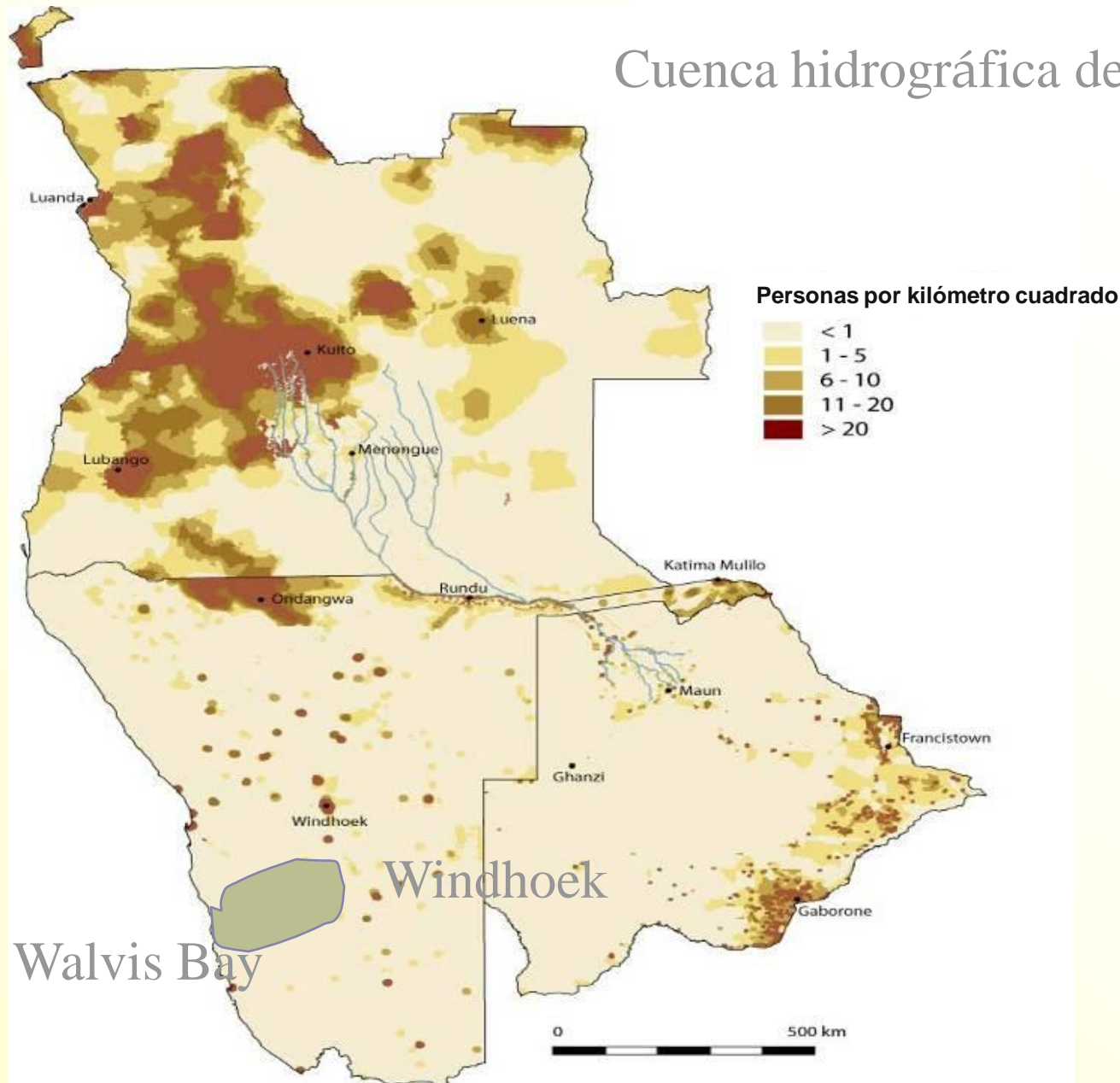
Foro para la Gestión Integrada de Recursos (FIRM, por sus siglas en inglés)

- Comenzó con la Asociación de Granjeros de Grootberg (GFA, por sus siglas en inglés)
- Se estableció un grupo de trabajo mediante un grupo existente
- Se expandió para incluir a la GFA, a los proveedores de servicios
y a las organizaciones de conservación de pueblos indígenas (las "partes interesadas")
- Se reúne cada trimestre e invita a otros expertos
- Cuenta con un plan de trabajo anual, además de mecanismos de control, evaluación y ajuste

Se adaptó para la cuenca hidrográfica de Kuiseb, en Namibia

- Factores de motivación: Recursos hídricos en decadencia, medio ambiente degradado.
- Cuenca: No existe un espacio social homogéneo “común” = recurso compartido y objetivo de conservar el recurso para su uso sostenible.
- Moderador: Fundación de Investigación del Desierto de Namibia (DRFN, por sus siglas en inglés), donantes.
- Participación del gobierno desde el principio.

Cuenca hidrográfica de Kuiseb



Khomas Hochland (al oeste de Windhoek)

1.000 km²

11.200 km²

9.600 km²

Topnaars (3.000)
- ganadería a pequeña
escala
- cosecha de plantas
locales

PN Namib Naukluft

Bosques ribereños
De acuíferos aluviales

Ganado y fauna autóctona
Granjeros

Turismo

Diques de terraplén; un
poco de agua freática
109 granjas/ 750 diques de
granja,
todos menores a
20.000 m³

- Walvis Bay (agua freática; 4,6 mm³ por año)
 - ~~(41.000)~~ más otros pueblos y minas
- tabla de precipitaciones en descenso

Un entorno favorable

Entorno político estratégico

- Ley de Gestión de los Recursos Hídricos (2005)
- Ley Forestal (2001)
- Ley de Reforma sobre las Tierras para el Comercio y la Agricultura (1995)

Ley de Gestión de los Recursos Hídricos (Water Resources Management Act, WRMA)

- Participación de la comunidad
- GIRH
- Centralización de la toma de decisiones y
- Gestión mediante RBMC (agua superficial y freática)

Constitución de FIRM en Kuiseb

- El facilitador (DRFN) se pone en contacto con el gobierno y los donantes, e inicia una serie de reuniones con los grupos de interés
- 120 grupos de interés de más de 20 sectores se presentaron a la reunión inicial. A las reuniones siguientes se presentaron más de 50 grupos de interés de más de 20 sectores (granjeros comunitarios y comerciales, municipalidades costeras,
- consejos regionales, ministerios gubernamentales, directorios, departamentos, organizaciones no gubernamentales, Namwater, científicos, investigadores, donantes, responsables de la toma de decisiones críticas, asesores, expertos técnicos, concedores

Mezcla de lo informal con lo formal

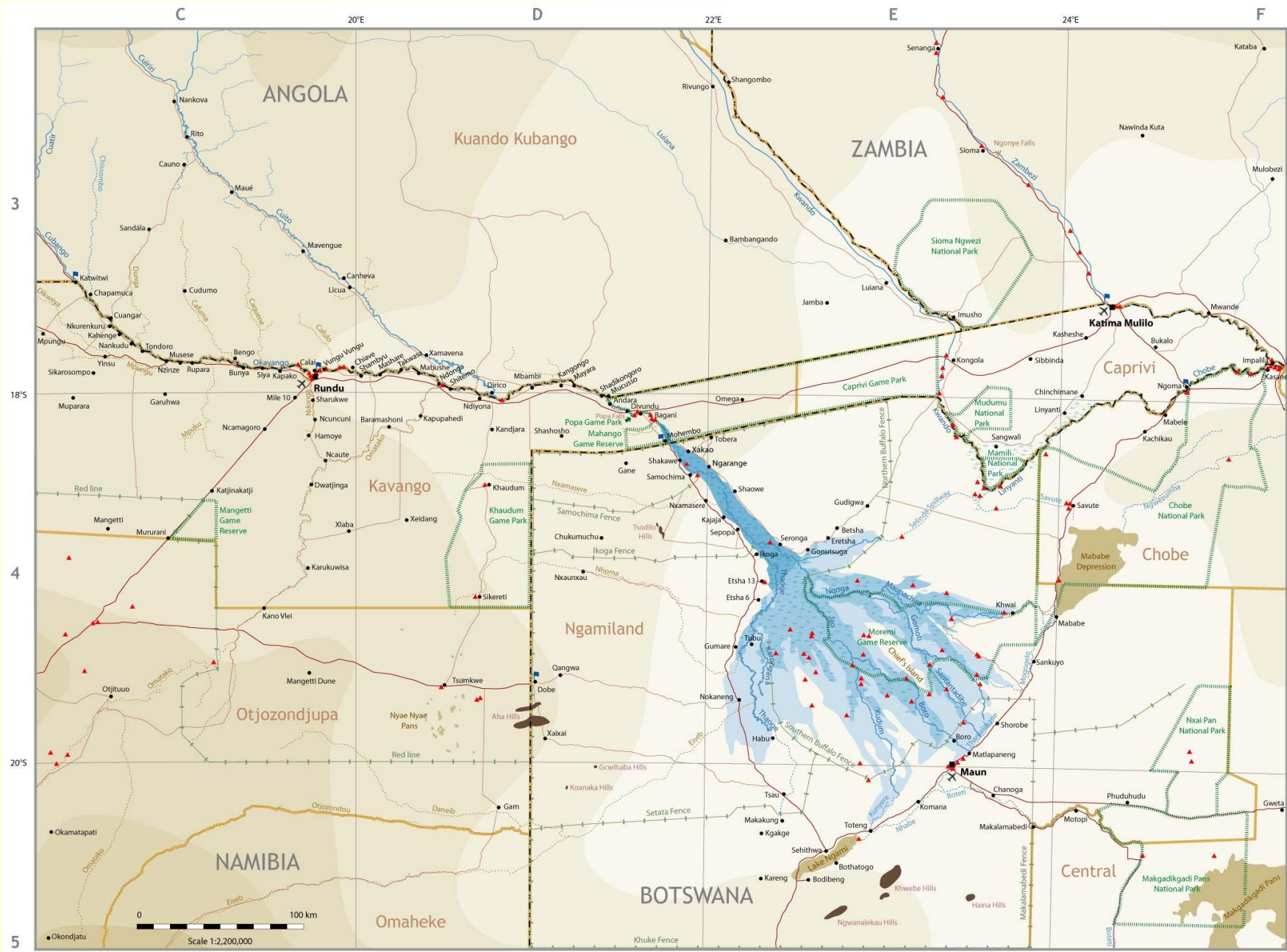
- Se facilita la creación de un foro de la cuenca hidrográfica: membresía abierta
- El foro establece un Comité de Gestión de la Cuenca Hidrográfica. El comité se forma *en el marco* del proceso
- El organismo asesor del comité se reúne todos los trimestres, analiza
- las inquietudes del Foro y desarrolla un plan de gestión con apoyo del gobierno y la asesoría de los expertos
- La comunidad de Topnaar establece su propio FIRM dentro del FIRM

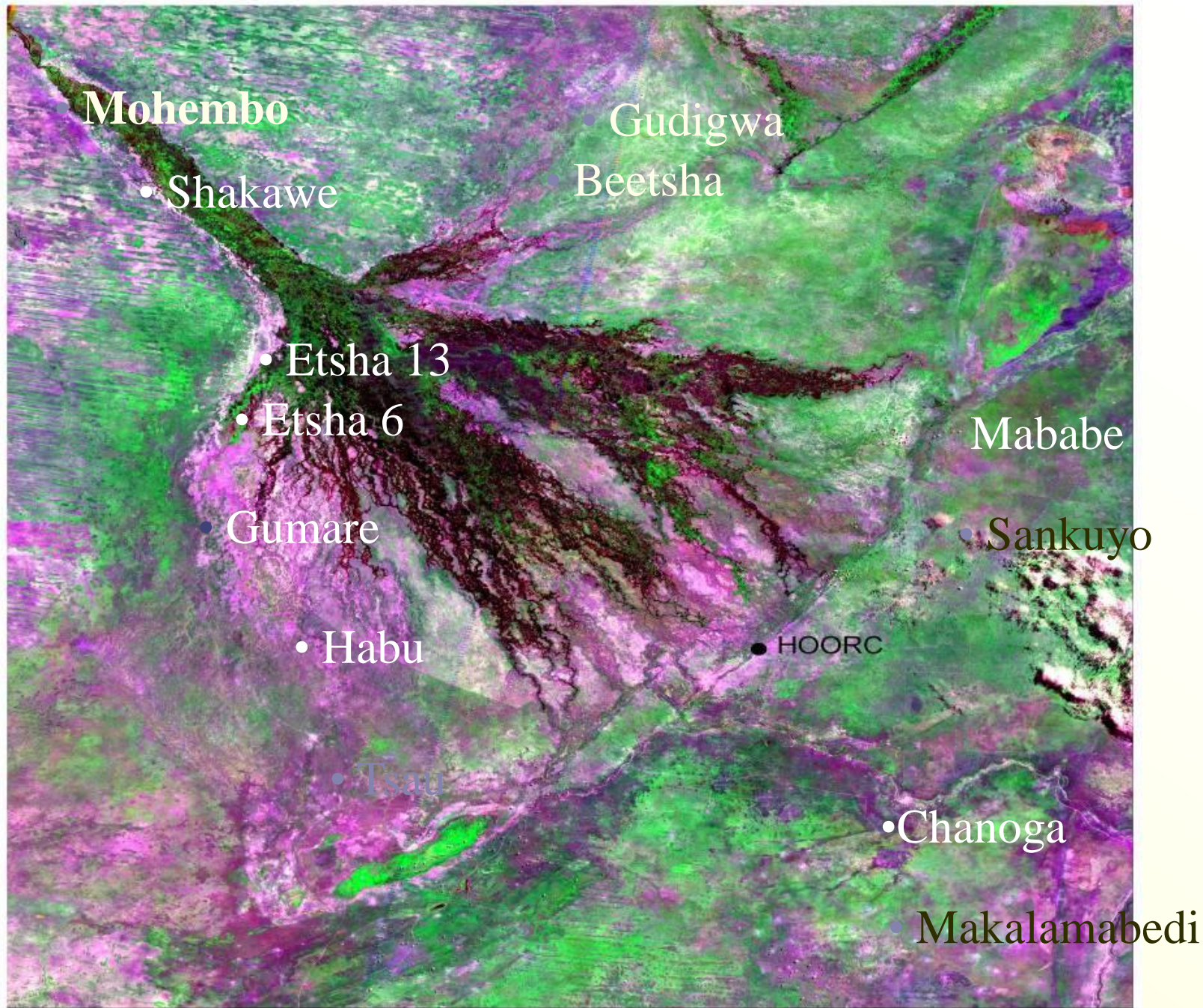
Proyecto en cuencas hidrográficas efímeras

¿Puede repetirse el éxito de la cuenca hidrográfica de Kuiseb?

El proceso se extiende a cuatro áreas:

- Los ríos Cuvelai y Fish, en Namibia
- El río Buffels en Sudáfrica
- El río Boteti en Botswana





Presiones y conflictos relacionados con el recurso

- Suministro de agua
- Contaminación: Instalación de tratamiento de desechos de Makalamabedi
- Contaminación: vida silvestre, cultivos ribereños, Molapo
- Distribución de tierra (Junta Agraria de Tawana): discriminación, favoritismo, corrupción, falta de comunicación, trato especial hacia los extranjeros
- El acceso libre para la caza y la pesca llevan al agotamiento de recursos
- Prácticas tradicionales: incendios, pastoreo, pesca, productos forestales
- Prácticas comerciales vs. tradicionales: pesca, ganadería
- Turismo: política de delimitación

Estructuras gubernamentales existentes

- Enfoque sectorial (como se refleja en el proceso del Plan de Gestión del Delta del Okavango) en relación con los recursos hídricos:
- Ley de Recursos Hídricos de 1968
- Junta de Distribución de Recursos Hídricos (Registro Hídrico) (15 miembros, se reúne todos los trimestres)
- DWA (1971): administra la legislación respecto a los recursos hídricos, desarrollo hídrico rural, suministro principal para poblaciones, contaminación de agua superficial. DGS: ley de administración de pozos de perforación, exploración
- Consejos de distrito: suministro de agua a poblaciones medianas/pequeñas. Diversos otros departamentos influyen en la gestión de los recursos hídricos

Nuevos contextos de gobernabilidad en la cuenca hidrográfica inferior del Okavango

Proyecto del Plan de Gestión del Delta del Okavango

- Gobierno de Botswana / SIDA, IUCN

OKACOM

Todos los ríos tienen su gente.

Políticas de estados ribereños en Botswana:

- Plan de Gestión de la Franja Limítrofe del Okavango
- Plan de Desarrollo del Distrito Noroeste
- Suministro principal de aguas freáticas, etapa II
- Gestión Comunitaria de Recursos Naturales

Motivación: sensación de presión sobre la base del recurso

12 componentes con enfoque en proyectos

1. Políticas, planificación y estrategia: DEA y IUCN.
2. Diálogo, comunicación y creación de redes: DEA y IUCN.
3. Investigación, gestión de datos y planificación participativa: HOORC.
4. Hidrología y recursos hídricos: DWA.
5. Gestión de la vida silvestre: DWMP.
6. Turismo sustentable y CBNRM: dot y NWDC.
7. Gestión de industria pesquera: DWNP, división de industria pesquera.

12 componentes con enfoque en proyectos

8. Gestión de los recursos vegetales: DCP, división de recursos forestales y ARB.
9. Planificación física: DTRP mediante PPU (NWDC).
10. Planificación del uso de la tierra y gestión de la tierra: TLB en asociación con DLUPU.
11. Gestión de desechos: EHD (NWDC).
12. Gestión sostenible de la ganadería: DAHP.

Participación en la Convención de Ramsar

- El pantano está habitado.
- El acceso al pantano es esencial para la subsistencia y los derechos culturales locales.
- Históricamente, los pobladores locales han disfrutado de derechos consuetudinarios sobre el pantano.
- Los intereses relacionados con el uso de recursos naturales son controversiales, y deben armonizarse.

Participación en la Convención de Ramsar

- Los intereses locales están afectados en gran medida por la forma en la que se gestiona el pantano.
- Los regímenes de gestión existentes no logran garantizar el uso sensato.
- Los grupos de interés locales expresan un fuerte interés en participar de la gestión, y están dispuestos a colaborar (ODMP 2005: 31).

Proyecto del Plan de Gestión del Delta del Okavango

- Grupos de interés principales: dependen de la base de recursos para subsistir
- Grupos de interés secundarios: utilizan el recurso con fines comerciales
- Grupos de interés terciarios: actores que no dependen del recurso pero tienen impacto sobre él mediante políticas y programas
- Grupos de interés clave: distintos actores en diversos niveles, cuyas decisiones tienen un impacto crucial sobre la base de recursos

Llamados de atención al gobierno

Ética

- "Nosotros, los pobres..." (vocero de Shakawe)
- "Con frecuencia nos han prometido... Queremos que nos informen" (canciller de Shakawe)
- "Antes de [tomar medidas]... por favor regresen" (vocero de Gudigwa)
- "No culparemos a la Junta Agraria siempre y cuando..." (vocero de Habu)
- "Todo esto son sólo palabras" (vocero de Makalamabedi)
- "No se escuchan nuestras inquietudes" (vocero de Sankuyo)

Pedidos especiales

"Están aquí para consultarnos" (vocero de Gudigwa)

"Les rogamos que nos dejen participar..."
(vocero de Etsha 13)

"Queremos participar en las cuestiones de gestión de los recursos hídricos" (vocero de Beetsha)

Historia/derechos

"En el pasado... cuando llegó la inundación... no se consulta a los líderes tradicionales" (vocero de Maun)

"En el pasado..." (vocero de Mababe)

"En los tiempos históricos... solíamos matar elefantes para comer" (vocero de Beetsha)

"Crecí trabajando la tierra" (vocero de Etsha 6)

Gobierno: respuestas ambivalentes

Información básica (por ejemplo, regulaciones sobre la distribución llevada a cabo por la Junta Agraria de Tawana, las políticas gubernamentales sobre los animales problemáticos, el ámbito de las actividades de la DWA

en el área de Ramsar, la dinámica de *Salvinia Molesta*, la concesión de turismo, las prácticas de gestión de desechos)

Promesas (por ejemplo, “Crearemos...”, “La DAHP instituirá...” ,

“[DWNP] seguirá intentando...” , “[DWA] hará un seguimiento...”) ,

Gobierno: respuestas ambivalentes

Reprimendas (por ejemplo, “El año pasado nos solicitaron... ahora se quejan”), y

Mea culpas (reconocimiento de culpas): (por ejemplo, con respecto a la incapacidad de la Junta Agraria de Tawana de lidiar con las numerosas aplicaciones de la tierra).

Posibilidad de alcanzar el éxito

¿Están presentes los factores clave?
¿O no?