



Habilidades de resolución de conflictos y negociación para la gestión integrada de los recursos hídricos

Módulo uno: Gestión integrada de los recursos hídricos y resolución de conflictos

Objetivos y resultados de la clase

Objetivos

- Comprender el significado y los principios de la GIRH
- Demostrar la relevancia de la GIRH para la gestión de conflictos
- Presentar los diversos puntos de inflexión de los conflictos y la cooperación en relación a los recursos hídricos

Objetivos y resultados de la clase

RESULTADOS

- El participante comprenderá claramente el vínculo entre la GIRH, los conflictos y la administración de conflictos, así como de la relevancia de las habilidades de gestión de conflictos.

HABILIDADES

- El participante será capaz de analizar sistemáticamente su propio entorno desde la perspectiva de la GIRH, y de detectar posibles puntos de entrada para la resolución de conflictos desde la perspectiva de la Resolución Alternativa de Disputas (RAD).

Descripción de la presentación

1. Introducción
2. ¿Qué es la GIRH?
3. Principios y elementos de la GIRH
4. La GIRH y la gestión de conflictos
 - Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

1. Introducción

La importancia del agua

- El agua es esencial para la supervivencia humana (de 20 a 40 litros diarios por persona)
- Cuidado primario efectivo de la salud
- La lucha contra la pobreza, el hambre, la mortalidad infantil, la inequidad de género y el daño ambiental.
- Metas del Milenio

1. Introducción: Hechos sobre la crisis del agua

- Más de 2 mil millones de personas sufren de escasez de agua en más de 40 países.
- 1,1 mil millones de personas no tienen acceso a agua potable segura.
- Se descargan 2 millones de toneladas de desechos humanos en cursos de agua por día.
- Todos los años mueren 1,6 millones de niños menores de 5 años a causa del agua insegura y la falta de saneamiento básico.

1. Introducción: Razones de la crisis de agua

- Los recursos hídricos se encuentran en peligro por el crecimiento de la población, la actividad económica, la competencia creciente de varios usuarios de agua.
- Las extracciones de agua se han incrementado más de dos veces más rápido que la población.
- El desarrollo y la contaminación están agravando la escasez de agua.
- Desarrollo y gestión descoordinados de los recursos hídricos.
- El cambio climático afectará los recursos hídricos.

2. ¿Qué es la GIRH?

- Un proceso sistemático para el desarrollo sostenible, la distribución y el control del uso de los recursos hídricos en el contexto de objetivos sociales, económicos y ambientales.
- La GIRH es un proceso que fomenta el desarrollo y la gestión coordinados del agua, la tierra y los recursos relacionados, a fin de maximizar el bienestar económico y social resultante de forma equitativa sin comprometer la sostenibilidad de los ecosistemas vitales (GWP, 2000)

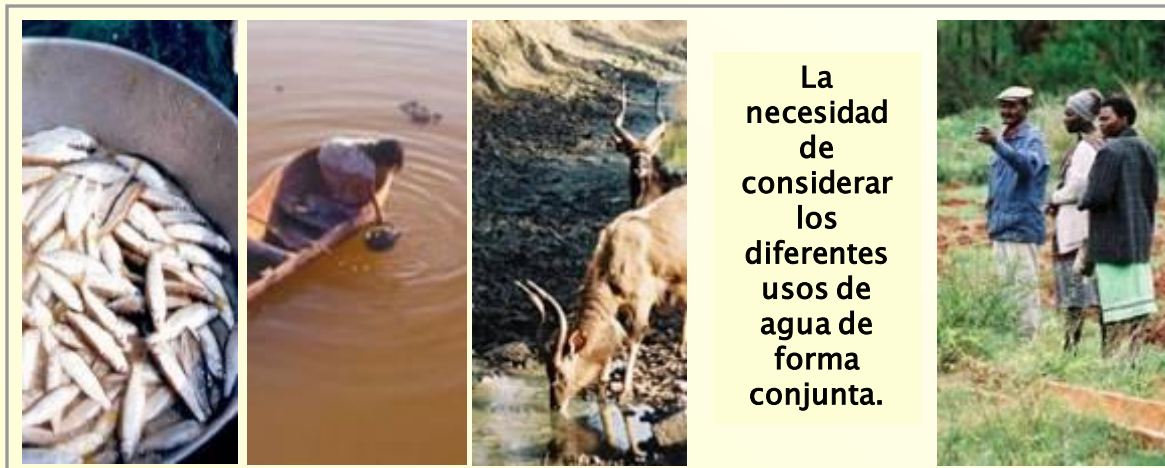
2. ¿Qué es la GIRH? La GIRH constituye un cambio en el paradigma

Parte de los enfoques tradicionales en tres formas:

- Corte transversal y parte del enfoque *sectorial* tradicional.
- El enfoque *espacial* es la cuenca hidrográfica.
- La transición entre las angostas fronteras y perspectivas profesionales y políticas, y la ampliación para incorporar la decisión participativa de *todos* los grupos de interés (*inclusión contra exclusión*).

2. ¿Qué es la GIRH? Interdependencia

- La base de la GIRH es que existe una variedad de usos de los recursos hídricos que son interdependientes.



2. ¿Qué es la GIRH? Usos competitivos pero interdependientes



2. ¿Qué es la GIRH? El arte del equilibrio hídrico

Oferta

- Cantidad (escasez natural, agotamiento de agua subterránea)
- Degradación de la calidad
- Costo de las opciones

Demanda

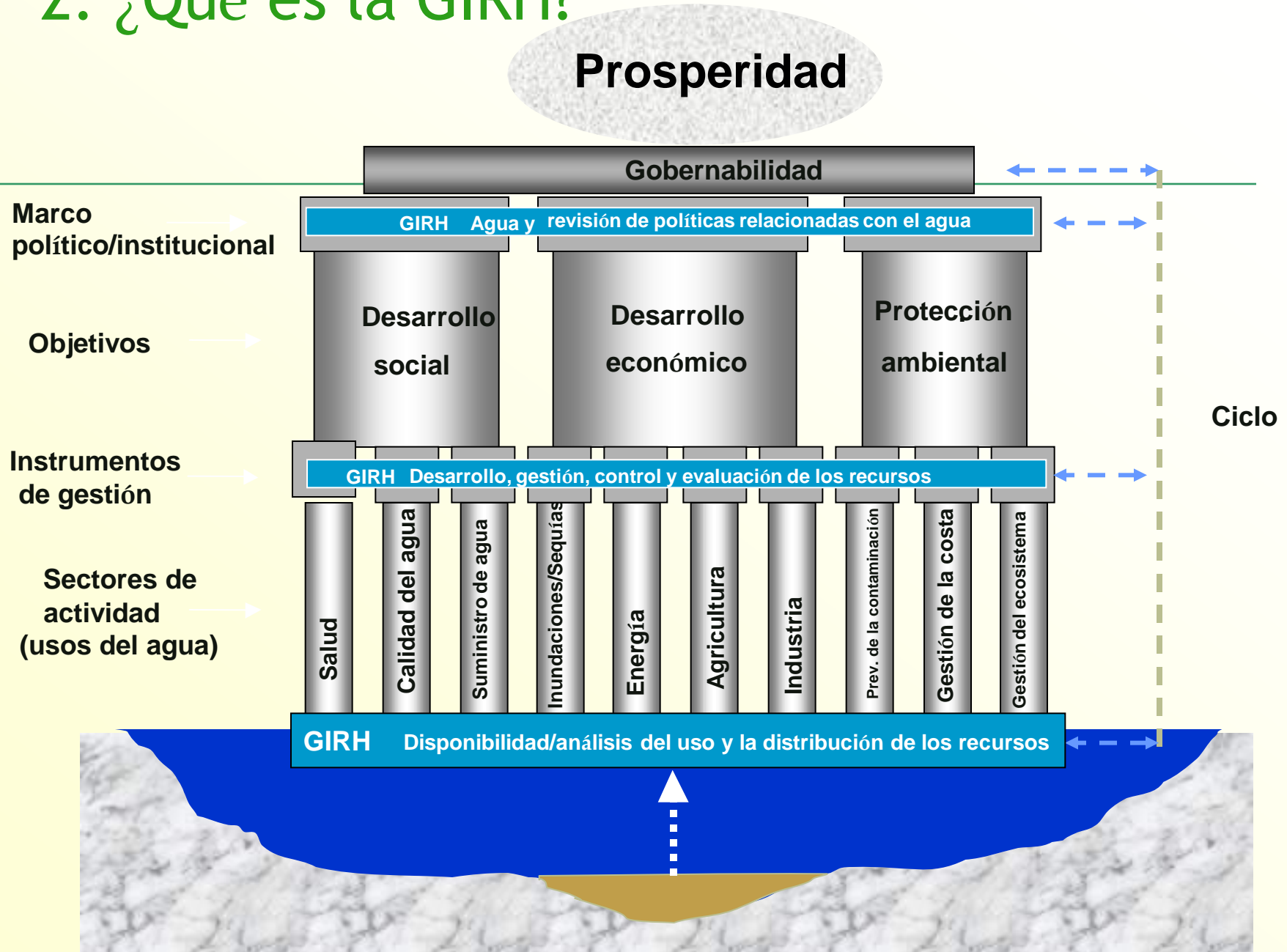
- Incremento en todos los sectores
- Uso ineficiente

GIRH

2. ¿Qué es la GIRH? Visión dimensional



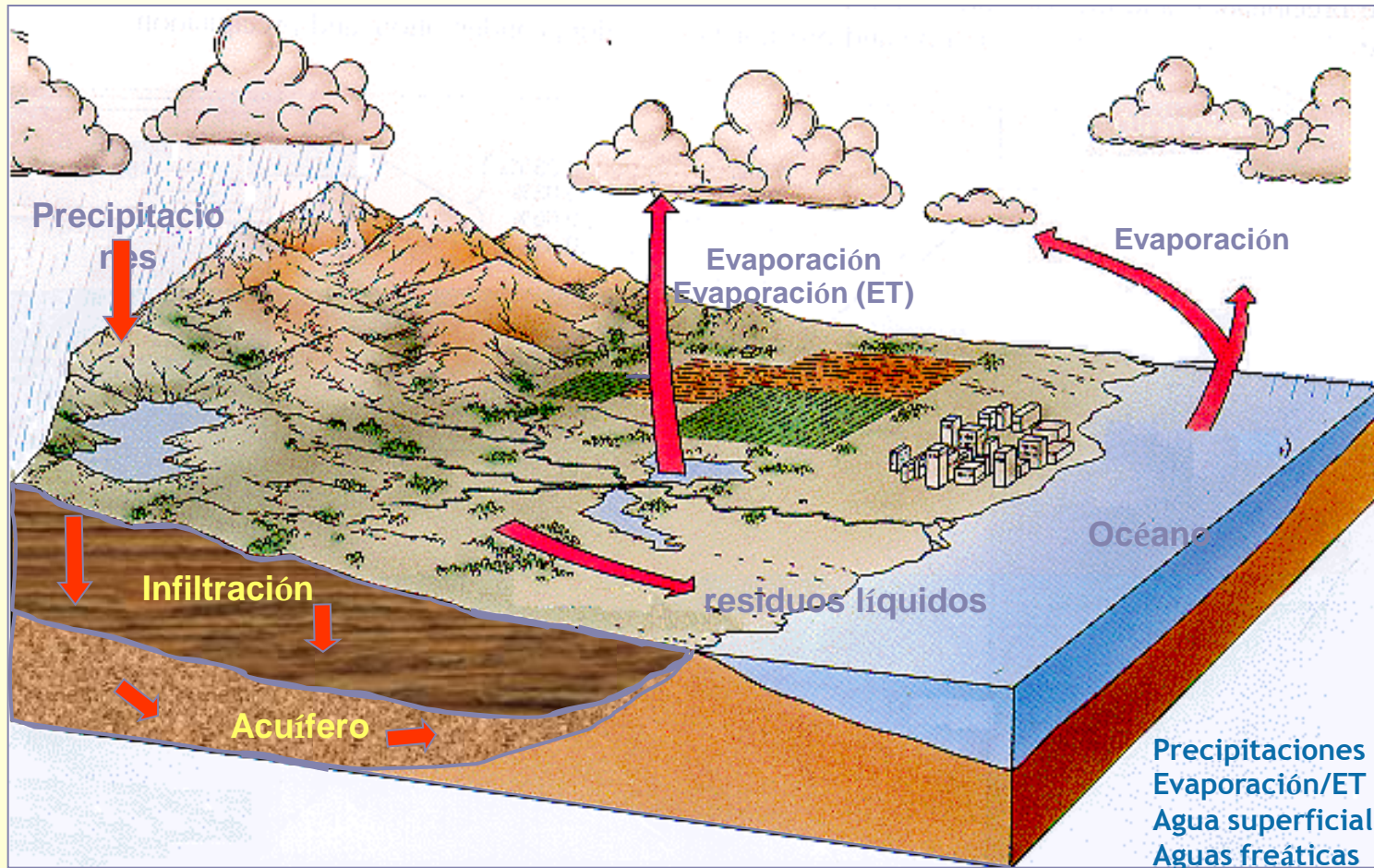
2. ¿Qué es la GIRH?



3. Principios y elementos de la GIRH

1. El agua dulce es un recurso escaso y vulnerable.
2. El desarrollo y la gestión de los recursos hídricos deben basarse en un enfoque participativo.
3. Las mujeres tienen un papel central en la provisión, la gestión y el cuidado de los recursos hídricos.
4. El agua tiene un valor económico, pero debe ser reconocida como un bien económico y como un bien social.

Principio 1: El agua dulce es un recurso escaso y vulnerable.



¿Por qué es vulnerable?



El agua es esencial para el desarrollo y es vulnerable al desarrollo.

- Enfoque integral: Vincular el desarrollo social y económico con la protección de los ecosistemas naturales.
- Perspectiva integrada: No hay una dicotomía entre el uso de la tierra y el uso del agua.
- La cuenca hidrográfica es la unidad lógica para la gestión de los recursos hídricos.

Principio 2: El desarrollo y la gestión de los recursos hídricos deben ser participativos.

- Todos somos un grupo de interés (inclusión contra exclusión).
- Se adopta el principio de la democratización de la toma de decisiones.
- Idealmente, múltiples grupos de interés.
- En realidad, la participación en la toma de decisiones en el nivel más viable (subsidiario).
- Sensibilidad hacia las cuestiones de género y hacia los problemas de vulnerabilidad y pobreza.



Beneficios de la participación

- Proyectos más exitosos en relación con la escala, el diseño, la operación y el mantenimiento.
- Mejora del recupero de costos. Clave para la generación de ganancias y financiamiento.
- Se protegen los recursos ambientales y se respetan los derechos humanos y culturales.
- Coordina los intereses y resuelve conflictos.
- Aumenta la transparencia y responsabilidad en la toma de decisiones.

Desafíos al enfoque participativo



La participación no siempre logra un consenso:

- a veces se requieren procesos de arbitraje y mecanismos de resolución de disputas.
- Se necesita la intervención del gobierno a fin de crear un entorno favorable para los grupos sociales marginados, tales como los pobres, los pueblos indígenas, los ancianos y las mujeres.
- Los grupos en desventaja también deben tener la posibilidad de participar.

Para pensar

- En su país, ¿están todos los grupos de interés involucrados en la toma de decisiones acerca del suministro, la gestión y la inversión de los recursos hídricos?



Principio 3: Las mujeres tienen un papel central en la provisión, la gestión y el cuidado de los recursos hídricos.

- En muchos países las mujeres son las recolectoras de agua, responsables del cuidado del agua para el uso doméstico y agrícola.
- Las mujeres son menos instrumentales que los hombres en áreas clave:
 - Gestión.
 - Análisis de los problemas.
 - Toma de decisiones en relación con el diseño de sistemas e inversiones, etc.



Vínculos entre el género y la GIRH

- Vínculos entre el género y la sostenibilidad del medio ambiente.
- Vínculos entre el género y la eficiencia económica.
- Vínculos entre el género y la equidad social.

Vínculos entre el género y la eficiencia económica.

- Las mujeres pueden ser menos móviles y tener limitaciones para los pagos.
- Los centros de pago deben encontrarse próximos a sus hogares.
- Los montos a pagar deben ser menores y deben poder pagarse en intervalos más regulares, tornándolos más asequibles.

Para pensar

- En su país, ¿existe un enfoque sensible al género que se utilice en la gestión de los recursos hídricos?
- En caso negativo, proporcione razones por las cuales no se ha adoptado este enfoque.



Principio 4: El agua tiene un valor económico en todos sus usos competitivos y debe reconocerse como un bien económico y como un bien social.

- El agua tiene valor como bien económico y como bien social.
- El valor del agua en usos alternativos es importante para la distribución racional del agua como un bien económico y como un bien social.

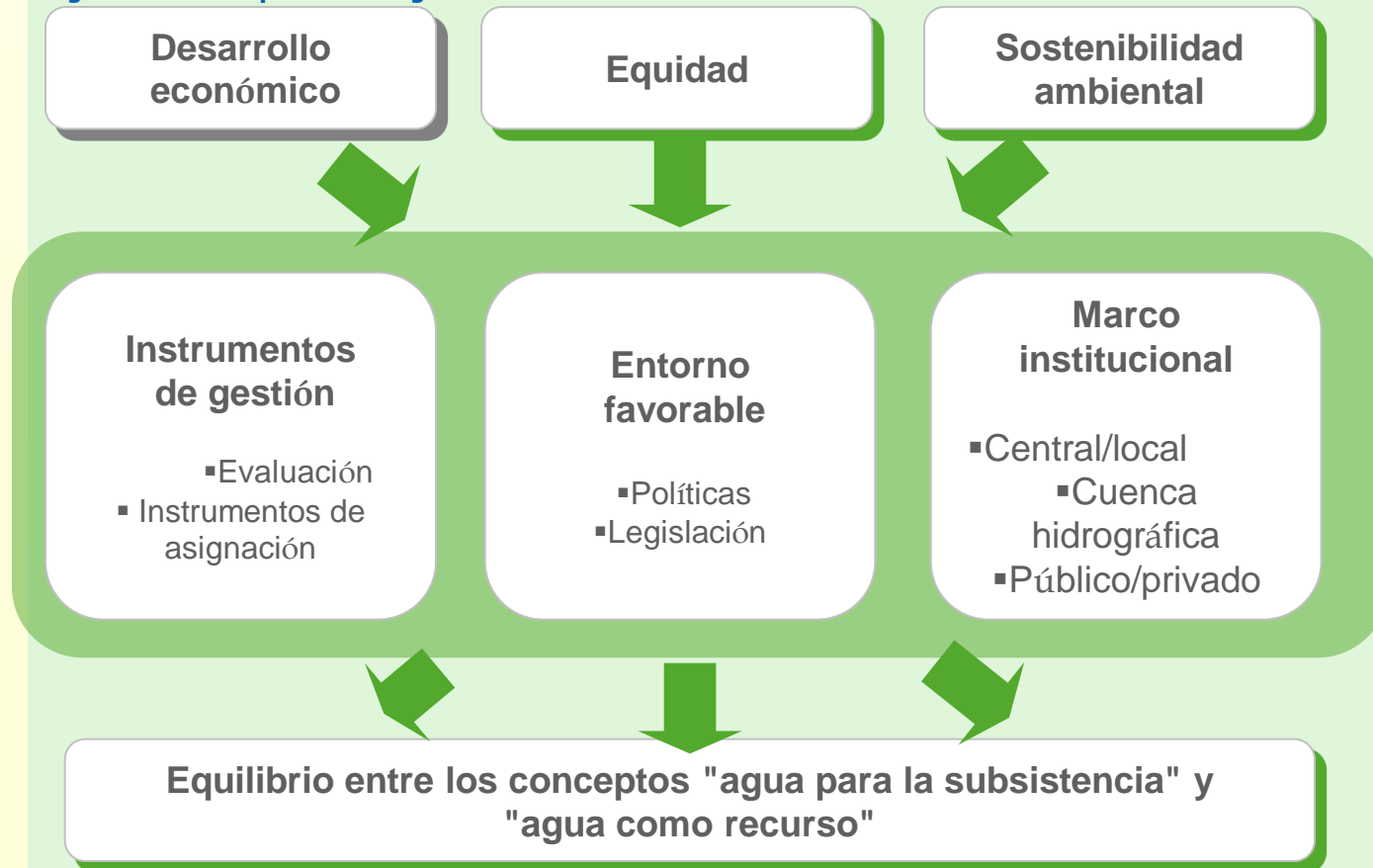
Para pensar

- ¿Se han adoptado algunos principios de la gestión de los recursos hídricos en su país?
¿Dónde puede encontrarlos?



Elementos y criterios clave para la GIRH

Figura 8: Los tres pilares de la gestión de los recursos hídricos



Elementos y criterios clave para la GIRH

-- Áreas de cambio

Ambiente favorable

- Establecimiento de objetivos para el uso, la protección y la conservación del agua.
- Marco legislativo: reglas a seguir para cumplir con las políticas y los objetivos.
- Estructuras de financiamiento e incentivo: asignación de recursos financieros para cumplir con las necesidades hídricas.

Elementos y criterios clave para la GIRH

-- Áreas de cambio

Roles institucionales

- Creación de un marco organizativo: formas y funciones.
- Capacitación institucional: desarrollo de los recursos humanos.

Elementos y criterios clave para la GIRH

-- Áreas de cambio

Gestión de los recursos hídricos

- Evaluación de los recursos hídricos: comprensión de los recursos y las necesidades.
- Planes para la GIRH: combinación de opciones de desarrollo, uso de recursos e interacción humana.
- Gestión de la demanda: uso más eficiente del agua.
- Instrumentos de cambio social: fomentación de una sociedad civil orientada a los recursos hídricos.

Elementos y criterios clave para la GIRH

-- Áreas de cambio

- Resolución de conflictos: gestión de disputas y garantía del uso compartido del agua.
- Instrumentos regulatorios: asignación y limitación del uso del agua.
- Instrumentos económicos: uso del valor y los precios para lograr eficiencia y equidad.
- Gestión e intercambio de información: mejora del conocimiento para una mejor gestión de los recursos hídricos.

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

- En vista de todas las áreas de cambio de la GIRH, su introducción en los sistemas existentes de gestión de los recursos hídricos crea un clima tanto de conflicto como de cooperación.

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

Logro de una buena gobernabilidad de los recursos hídricos

- Todas las áreas de cambio de la GIRH encierran el potencial de contribuir al uso y la gestión más equitativos, eficientes y sostenibles del agua.
- Pero también tienen el potencial de crear conflictos entre los grupos de usuarios y las sociedades, y también dentro de éstos.
- Aunque el cambio es importante, es igualmente importante cómo se entra a este ambiente (el tiempo, el lugar y el ritmo).

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

Asegurar el agua para las personas

- Acceso a saneamiento y agua segura y suficiente (necesidades humanas básicas, esenciales para la salud y el bienestar).
- El cumplimiento de las necesidades de suministro de agua y saneamiento para las zonas urbanas y rurales representa uno de los desafíos más importantes para los próximos años.

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

Asegurar el agua para la producción de alimentos

- Proyecciones de población: en los próximos 25 años, se necesitarán alimentos para otros 2 a 3 miles de millones de personas.
- El agua se ve como una limitación clave en la producción de alimentos, equivalente, por no decir más crucial, que la escasez de tierra.
- La agricultura de riego ya es responsable de más del 70% de todas las extracciones de agua (más del 90% de todo el uso de agua para el consumo).

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

- Aún con una necesidad estimada de un 15 al 20% adicional de agua de riego en los próximos 25 años, que probablemente sea un cálculo bajo, es probable que surjan serios conflictos entre el agua para la agricultura de riego y el agua para otros usos humanos y de ecosistemas.

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

Agua para ecosistemas

- La gestión de los recursos terrestres e hídricos debe garantizar que se conserven los ecosistemas vitales, que se consideren los efectos adversos en otros recursos naturales y, en la medida de lo posible, que se reduzcan esos efectos cuando se tomen las decisiones de desarrollo y gestión.

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

- Los ecosistemas terrestres y acuáticos producen una amplia gama de beneficios económicos que dependen del caudal de agua.
- ¿Esto significa que las consideraciones de protección ambiental son más importantes que las necesidades de desarrollo económico?
- Dado que los recursos son limitados, no siempre es posible la gestión del medio ambiente y el desarrollo, o un enfoque del desarrollo desde un punto de vista ambiental. Serán necesarios algunos sacrificios, pero ¿cómo y cuándo decidir?

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

Disparidades de género

- El modo en que se gestionan los recursos hídricos afecta a mujeres y a hombres de manera diferente.
- En todo el mundo, y especialmente en áreas rurales, las mujeres son quienes velan por la higiene y la salud familiar y proporcionan el agua y la comida del hogar. Por lo tanto, las mujeres son el grupo de interés principal con respecto al agua y el saneamiento de los hogares.

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

- Sin embargo, las decisiones en cuanto al suministro de agua y las tecnologías de saneamiento, las ubicaciones de los puntos de agua y los sistemas de operación y mantenimiento son tomadas, en general, por los hombres. ¿Cómo puede cambiarse esto de forma eficiente? ¿Qué significa exactamente 'género dominante'?

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

Gestión de riesgos

- Las sequías, las inundaciones, la contaminación puntual y difusa y las acciones corriente arriba con impacto corriente abajo son eventos comunes con resultados a menudo inusuales e impredecibles.
- Garantizar sistemas de advertencia temprana y respuestas estructurales adecuadas frente a las calamidades naturales y causadas por el hombre es una actividad clave para evitar conflictos.

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

- Es necesario capitalizar las respuestas iniciales positivas y a partir de ellas generar procedimientos de mitigación y adaptación adecuados. Esto es especialmente importante en vista de los efectos negativos del calentamiento global pronosticados sobre los ciclos hidrológicos locales y globales.

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

Valor del agua

- Además de su valor económico, el agua en todos sus usos tiene valor social, ambiental y cultural.
- Además del costo económico de la distribución del servicio, el precio del agua debe reflejar cuestiones de equidad y satisfacer las necesidades del medio ambiente, los pobres y los más vulnerables.

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

- Esto significa que las decisiones deben tomarse con consideraciones culturales, sociales, económicas y ambientales. Ciertamente este proceso augura conflictos.

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

Agua para la industria y las ciudades

- La agricultura, ¿debe seguir siendo responsable del 70% de todas las extracciones, teniendo en cuenta que el sector contribuye sólo al 4% del PBI? Aunque la industria utiliza menos agua para lograr resultados más rentables, esto implica costos ecológicos.
- Muchos estados desean atraer a nuevas industrias pero no cuentan con la capacidad de controlar su comportamiento, y temen que la aplicación de multas por contaminación haga que estas industrias elijan radicarse en un país vecino. Muchos gobiernos no están dispuestos a hacer cumplir sus propias leyes relacionadas con la salud ambiental y social.

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

- A medida que las ciudades crecen, se incrementa la demanda de agua, y los clientes pueden enfrentarse a dudas sobre la construcción de represas, o la transferencia de agua de una cuenca a otra.
- Las poblaciones rurales pueden verse negativamente afectadas en estas decisiones. ¿Cómo se debe proceder? ¿Cómo gestionar los conflictos que sin duda surgirán?

4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

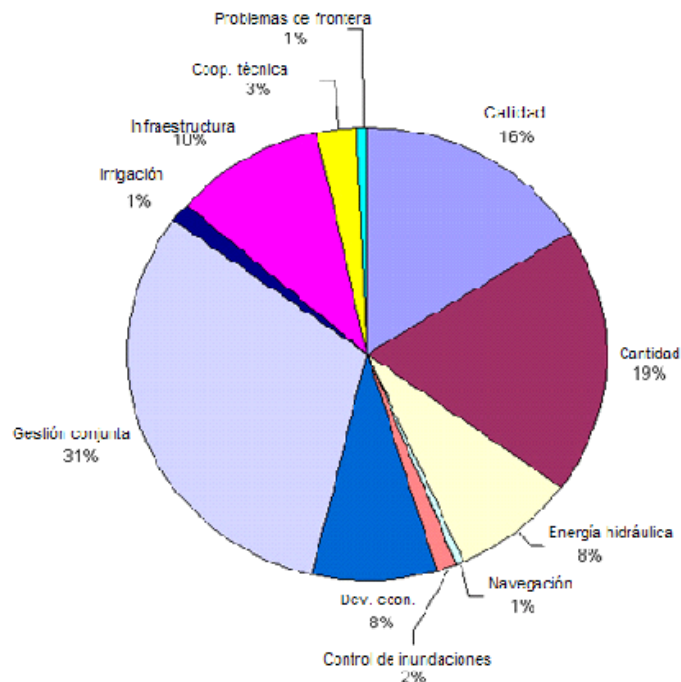
Agua en un entorno transnacional.

- Los estados a menudo actúan de forma unilateral en relación a la gestión de aguas transnacionales. Esto es especialmente cierto cuando el estado que se encuentra corriente arriba tiene más poder político y económico que el que se encuentra corriente abajo.

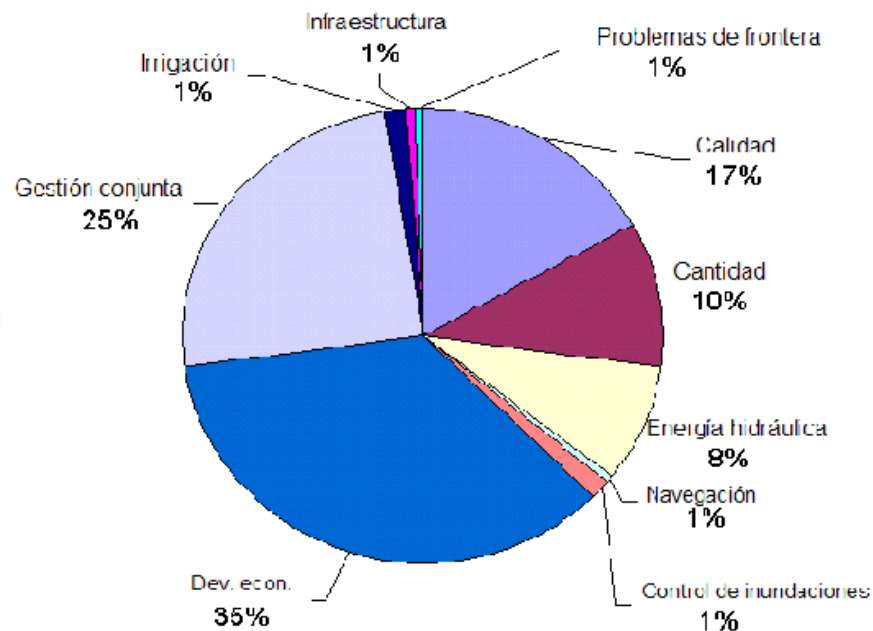
4. La GIRH y la gestión de conflictos: Puntos de inflexión para la cooperación en caso de conflictos

- ¿Qué desacuerdos hay entre los estados? El gráfico circular (**próxima diapositiva**) muestra que a menudo los estados tienen desacuerdos sobre la cantidad de agua y el tipo de infraestructura que afectará el caudal y el tiempo del caudal.

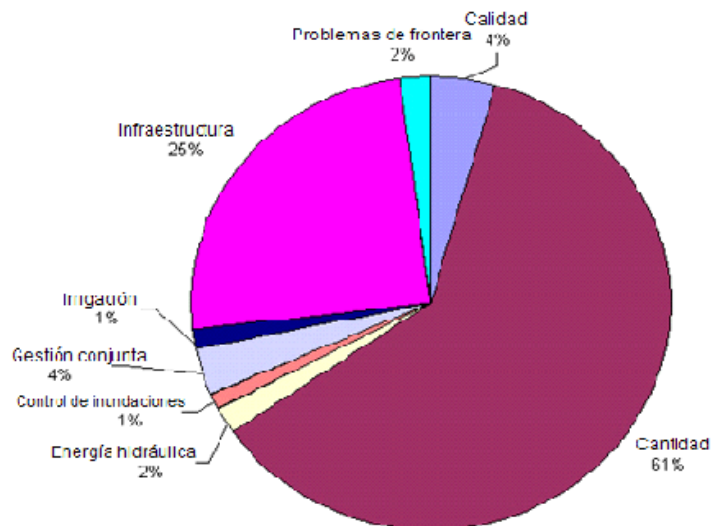
Distribución de eventos cooperativos totales por área problemática



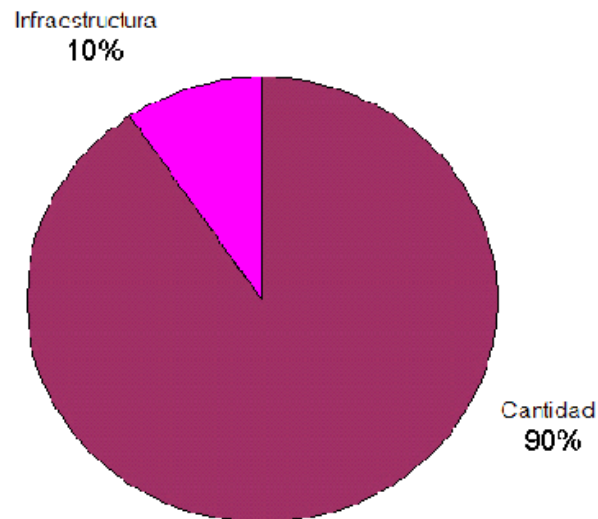
Interacciones de paridad de países por tipo de problema - Cooperación extrema (escala gráfica 6)



Distribución de eventos conflictivos totales por área problemática



Interacciones de paridad de países por tipo de problema Conflicto extremo (escala gráfica -6)



Preguntas clave orientadas a la GIRH que debe hacerse

- ¿Cuál es la evidencia de compromiso hacia una gestión integrada de los recursos hídricos en su país?
- Teniendo en cuenta las estructuras de gestión de los recursos hídricos de su país, ¿qué reformas institucionales y legales se necesitan para implementar la GIRH?
- ¿Existe una urgencia de gestionar los recursos hídricos de forma integrada y cuál es la mejor forma de lograr esto? ¿Cuáles serán los beneficios de los distintos sectores?
- ¿Cómo son afectados de distinta forma los hombres y mujeres por los cambios en la gestión de los recursos hídricos en su país?