



Marco legal y regulatorio para la implementación de la GIRH

Introducción a la GIRH

Propósito y objetivos de esta clase

Propósito: El propósito de este capítulo es introducir conceptos y principios de la gestión integrada de recursos hídricos (GIRH), sus fundamentos, los desafíos que enfrenta su implementación y la importancia de una legislación favorable relacionada con el agua.

Objetivos:

- Describir el significado de la GIRH y sus principios centrales.
- Comprender las razones principales para adoptar un enfoque de GIRH.
- Reconocer el rol y la importancia de la legislación relacionada con el agua como una condición necesaria, pero no suficiente, para la implementación de la GIRH.
- Describir los desafíos más importantes de la implementación de un enfoque de GIRH en su propio país, y el rol de la legislación en este proceso.

Resumen de la presentación

- Resumen de la importancia del agua
- Crisis del agua
- ¿Qué es la GIRH?
- Principios de la GIRH
- Legislación relacionada con el agua, su rol y su importancia en la implementación de la GIRH

Introducción

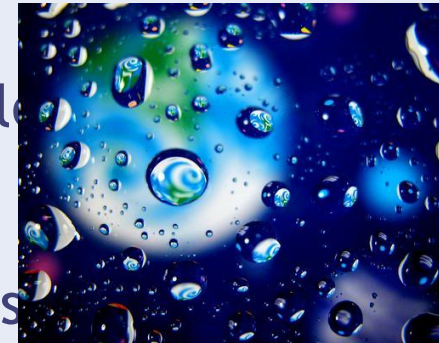
La importancia del agua

- El agua es esencial para la vida, y se relaciona con todos los aspectos de la vida humana.
- Es clave para la salud, la paliación de la pobreza y el desarrollo.
- Metas del milenio



Contexto global

- Crecimiento exponencial de la población
- Incremento de la demanda de agua para los alimentos y para beber
- Incremento de las actividades económicas
- Exigencias a ecosistemas frágiles
- Derechos al agua
- Gestión, uso y descarga del agua (contaminación)
- Cambios climáticos



Todas estas cuestiones tienen una importancia transversal en todos los niveles de las actividades humanas. La situación es aún más compleja, ya que existe una crisis reconocida respecto de la gobernabilidad del agua.

Datos

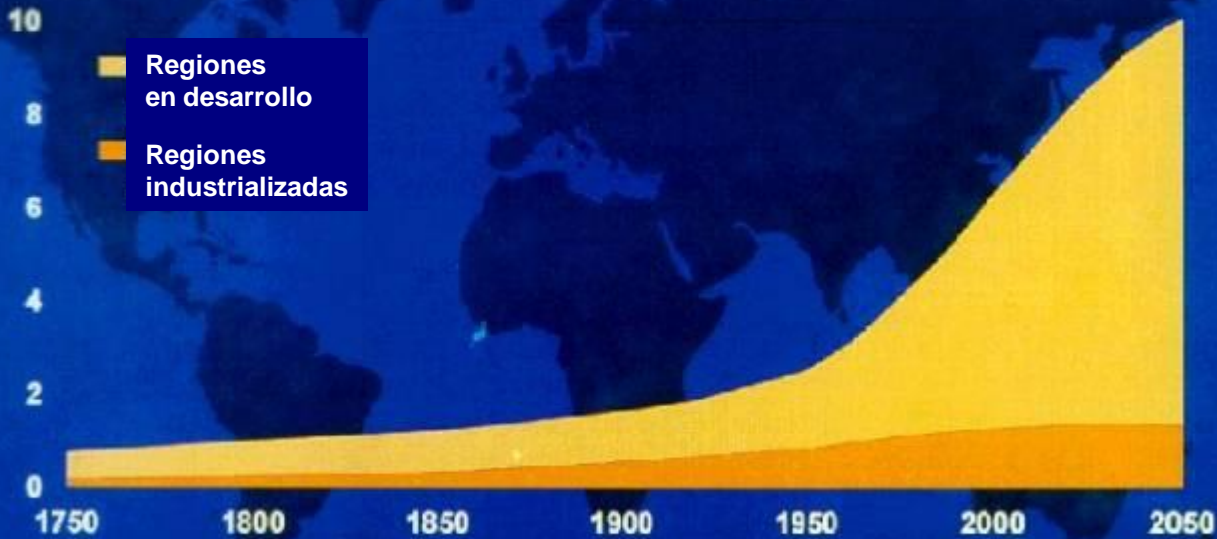
- Más de 2 mil millones de personas sufren de escasez de agua en más de 40 países.
- 1,1 mil millones de personas no tienen acceso a agua potable segura.
- Cuatro de cada diez habitantes del mundo no tienen acceso a saneamiento mejorado (instalaciones muy básicas).
- Todos los días se vierten dos millones de toneladas de desechos humanos en cursos de agua.
- Para el año 2025, más de 3 mil millones de personas sufrirán a causa de la escasez de agua.



Crecimiento de la población

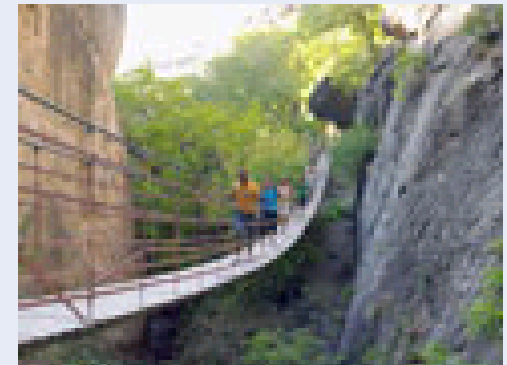
Crecimiento de la población mundial

Miles de millones



Desafíos

- Mejorar el acceso al agua (para todos los usuarios) y el saneamiento.
- ¿Qué se necesita?
- Que esta cuestión sea una prioridad para el gobierno.
- Una financiación apropiada a largo plazo.
- Resolver la competencia entre los usuarios y los desafíos medioambientales.
- Abogar por el bienestar de los pobres.
- Mejorar la capacidad de los gobiernos para facilitar servicios a todos los usuarios.
- Que el gobierno sea responsable de satisfacer las necesidades de todos los usuarios.



¿Qué es la GIRH?

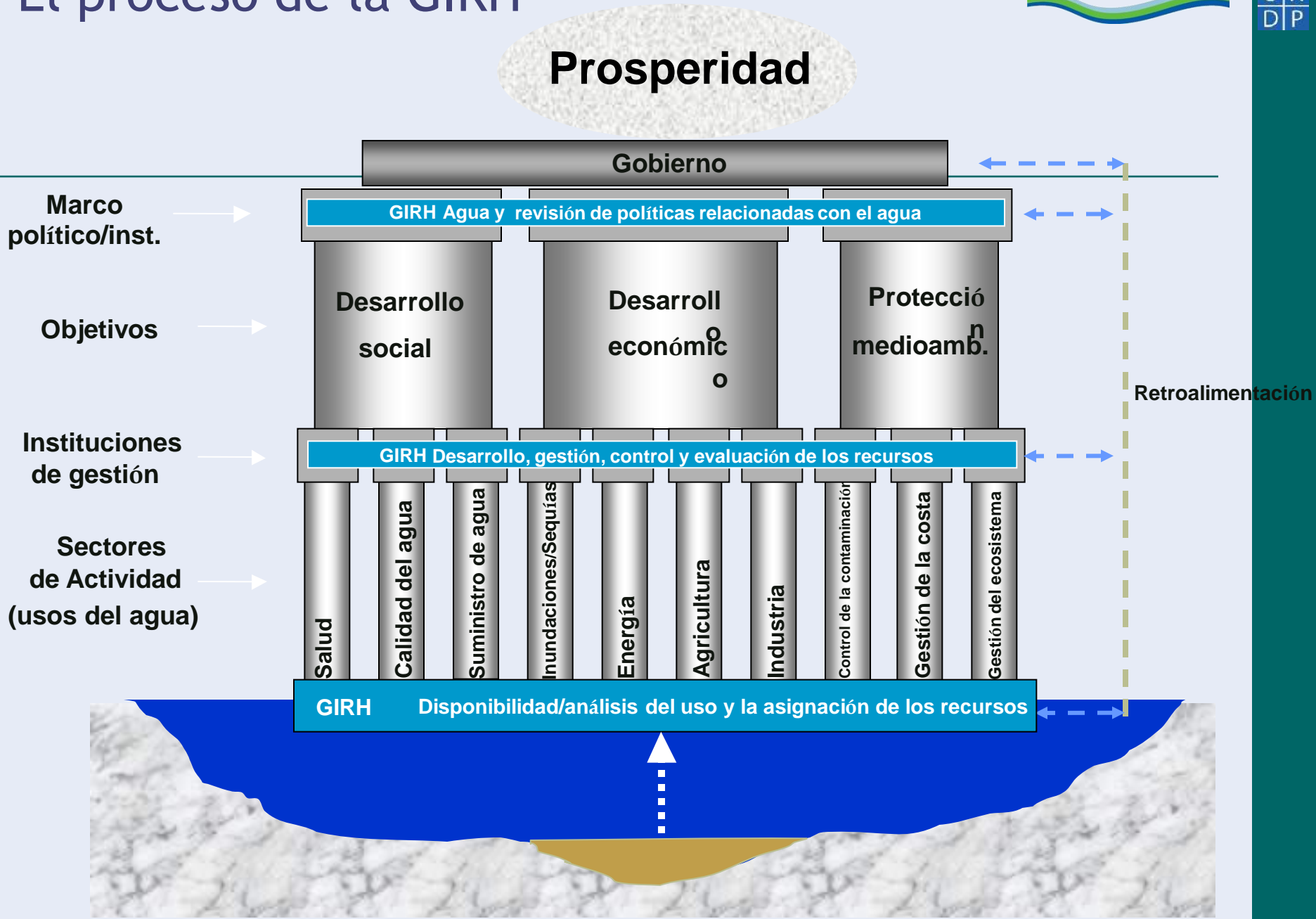
- Es un proceso que fomenta el desarrollo y la gestión coordinados del agua, la tierra y los recursos relacionados, con el objetivo de maximizar el bienestar económico y social resultante de forma equitativa, sin perjudicar la sustentabilidad de los ecosistemas vitales (GWP: 2005)

La GIRH constituye un cambio en el paradigma.

Se diferencia de los enfoques tradicionales de tres formas:

- Tiene un enfoque transversal y abandona el antiguo enfoque *sectorial*.
- El enfoque *espacial* es la cuenca hidrográfica.
- La transición entre las angostas fronteras y perspectivas profesionales y políticas, y la ampliación para incorporar la toma de decisiones participativa de *todos* los grupos de interés (*inclusión frente a exclusión*)

El proceso de la GIRH



La ley del equilibrio del agua

Oferta:

- Cantidad (escasez natural, agotamiento de aguas freáticas)
- Degradación de la calidad
- Costo de las opciones

Demanda

- Incremento en todos los sectores
- Uso ineficiente

GIRH

Principios de la GIRH (Dublín, 1992)

- 1: El agua dulce es un recurso escaso y vulnerable.
- 2: El desarrollo y la gestión del agua deben basarse en un enfoque participativo.
- 3: Las mujeres tienen un rol central en la provisión, la gestión y el cuidado de los recursos hídricos.
- 4: El agua tiene valor económico, pero debe reconocerse como bien económico y social.

GIRH: Un proceso de gestión para la gobernabilidad del agua

- Cambio del desarrollo del agua a su gobernabilidad.
- Gestión de los recursos hídricos para permitir el uso sustentable a largo plazo para las generaciones futuras.
- La gobernabilidad implica la capacidad para generar e implementar políticas adecuadas.
- Consenso establecido y participación.
- Exige el desarrollo de capacidades.

Gobernabilidad del agua

Es la capacidad de un país para organizar coherentemente el desarrollo sustentable de los recursos hídricos.

La gobernabilidad, como término general, existe en todas las sociedades.

También implica la capacidad para generar e implementar políticas y leyes adecuadas.

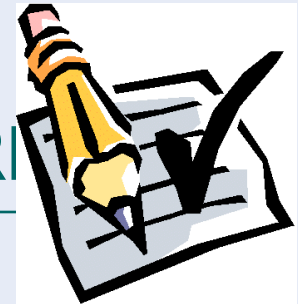
Todas las capacidades de gobernabilidad son el resultado de contar con un consenso establecido y haber diseñado políticas de gestión coherentes, y de la administración de esos sistemas.



¿Por qué la legislación relacionada con el agua es un factor clave del PROCESO DE GIRH?

- Ofrece las disposiciones legales e institucionales para implementar los principios de la GIRH.
- Asigna derechos, responsabilidades, facultades y privilegios.
- Aclara:
 - los derechos y las responsabilidades de los usuarios y los proveedores del agua;
 - los roles del estado en relación con otros grupos de interés.
- Formaliza la transferencia de las asignaciones del agua.
- Otorga estado legal a las instituciones de gestión de agua del gobierno, y a los grupos que usan el agua.
- Garantiza el uso sustentable de los recursos.





Desafíos de la implementación de la GIRH

Las 13 áreas de cambio clave para la GIRH:

- **Ambiente favorable**
 1. Políticas: establecimiento de objetivos para el uso, la protección y la conservación del agua.
 2. Marco legislativo: reglas a seguir para lograr las políticas y los objetivos.
 3. Estructuras de financiamiento e incentivo: asignación de recursos financieros para satisfacer las necesidades hídricas.
- **Roles institucionales**
 4. Creación de un marco organizativo: formas y funciones.
 5. Desarrollo de capacidades institucionales: desarrollo de recursos humanos.
- **Instrumentos de gestión**
 6. Evaluación de recursos hídricos: comprensión de los recursos y las necesidades.
 7. Planes para la GIRH que combinen opciones de desarrollo, uso de recursos e interacción humana.
 8. Gestión de la demanda: uso más eficiente del agua.
 9. Instrumentos de cambio social: fomento de una sociedad civil orientada al agua.
 10. Resolución de conflictos: gestión de disputas, aseguramiento del uso compartido del agua.
 11. Instrumentos regulatorios: asignación y límites del uso del agua.
 12. Instrumentos económicos: uso del valor y los precios para la eficiencia y la equidad.
 13. Gestión e intercambio de información: mejora del conocimiento para una mejor gestión del agua.



Para pensar.

- ¿Existe en su país una ley única relacionada con el agua, o las cuestiones legales relacionadas con el agua están distribuidas por diversos derechos sectoriales? ¿Cómo funciona?
- ¿Cómo lidiará la legislación relacionada con el agua con diversos usos del agua competitivos?
- ¿Puede consultar distintas leyes relacionadas con el agua y analizarlas en ese sentido?
- ¿Se reconoce formalmente al agua como un derecho humano en su país? ¿Cómo se relaciona el acceso al agua con otros derechos humanos reconocidos?

Conclusión

- En el próximo capítulo se profundiza la comprensión de la GIRH, con especial énfasis en los **conceptos para un marco legal favorable para la GIRH.**