



Instrumentos económicos y financieros para la GIRH

Mecanismos de financiación local para servicios de agua, saneamiento e higiene

Propósito y objetivos de esta clase

Al final de esta clase, los participantes podrán:

- Estar conscientes acerca de la importancia y las restricciones del desarrollo de los mecanismos de financiación local para los servicios de agua, saneamiento e higiene sostenibles y favorables para los pobres
- Estar versados en el rol de los diferentes actores para acceder a los mecanismos de financiación locales
- Identificar los elementos de un entorno favorable necesario para los mecanismos de financiación efectivos

Resumen

- Introducción: el panorama general acerca de las necesidades del agua
- Mecanismos de financiación local para servicios de agua, saneamiento e higiene
- Actores para la financiación local de los servicios de agua, saneamiento e higiene
- Elementos clave para un entorno favorable para los crecientes caudales de financiación local

Introducción

Los gobiernos locales, las agencias de desarrollo y las comunidades en diferentes partes del mundo están enfrentando el problema de la descentralización y la recuperación del costo para los servicios públicos tales como el agua y el saneamiento.

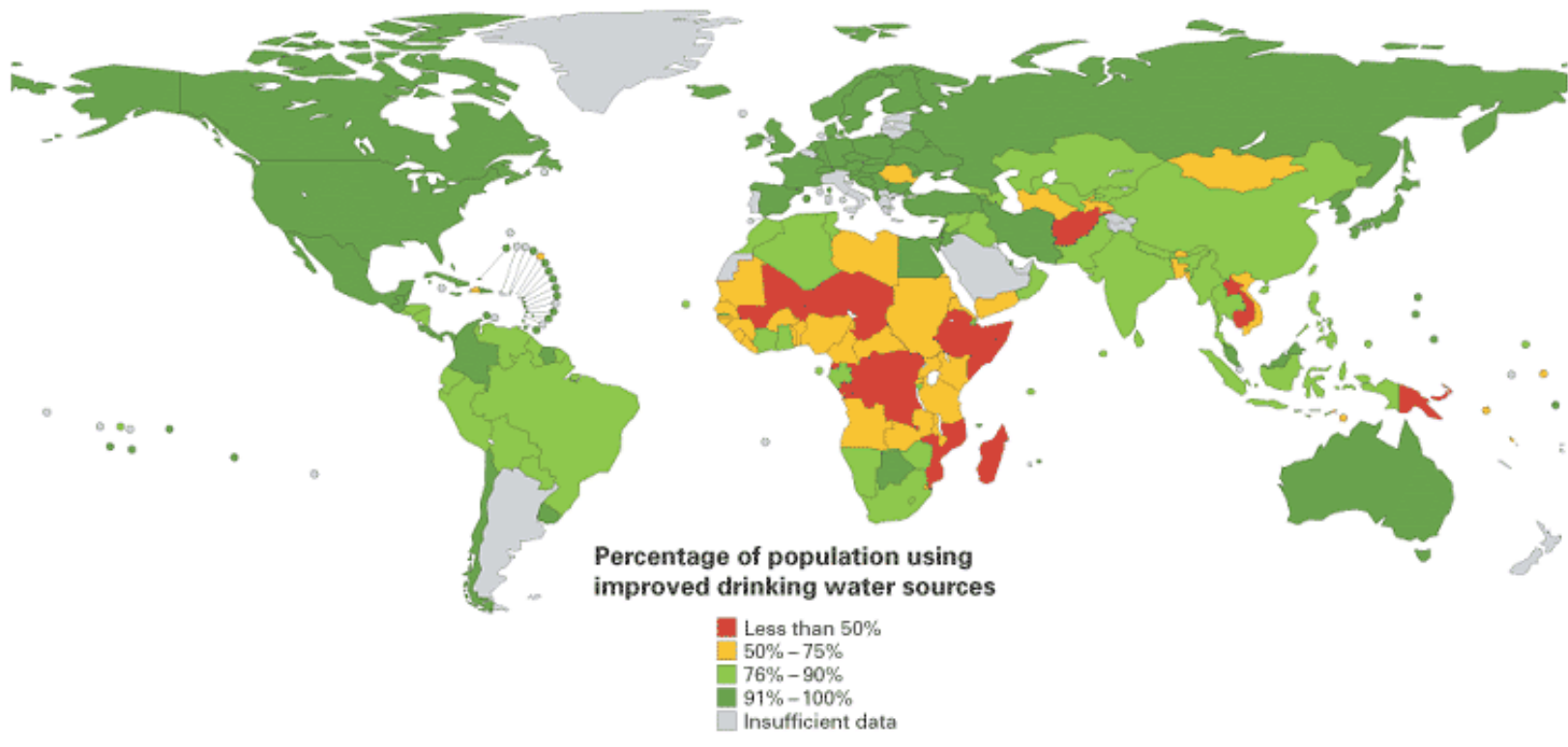
Pocos países tienen políticas realistas, estrategias operativas o planes para la recuperación del costo y una financiación sostenible para una creciente cobertura del servicio, especialmente para los pobres.

Este capítulo explora los mecanismos locales como una solución innovadora a tener en cuenta.

Necesidad de aumentar la cobertura de agua (i)

Good water coverage attained in most regions

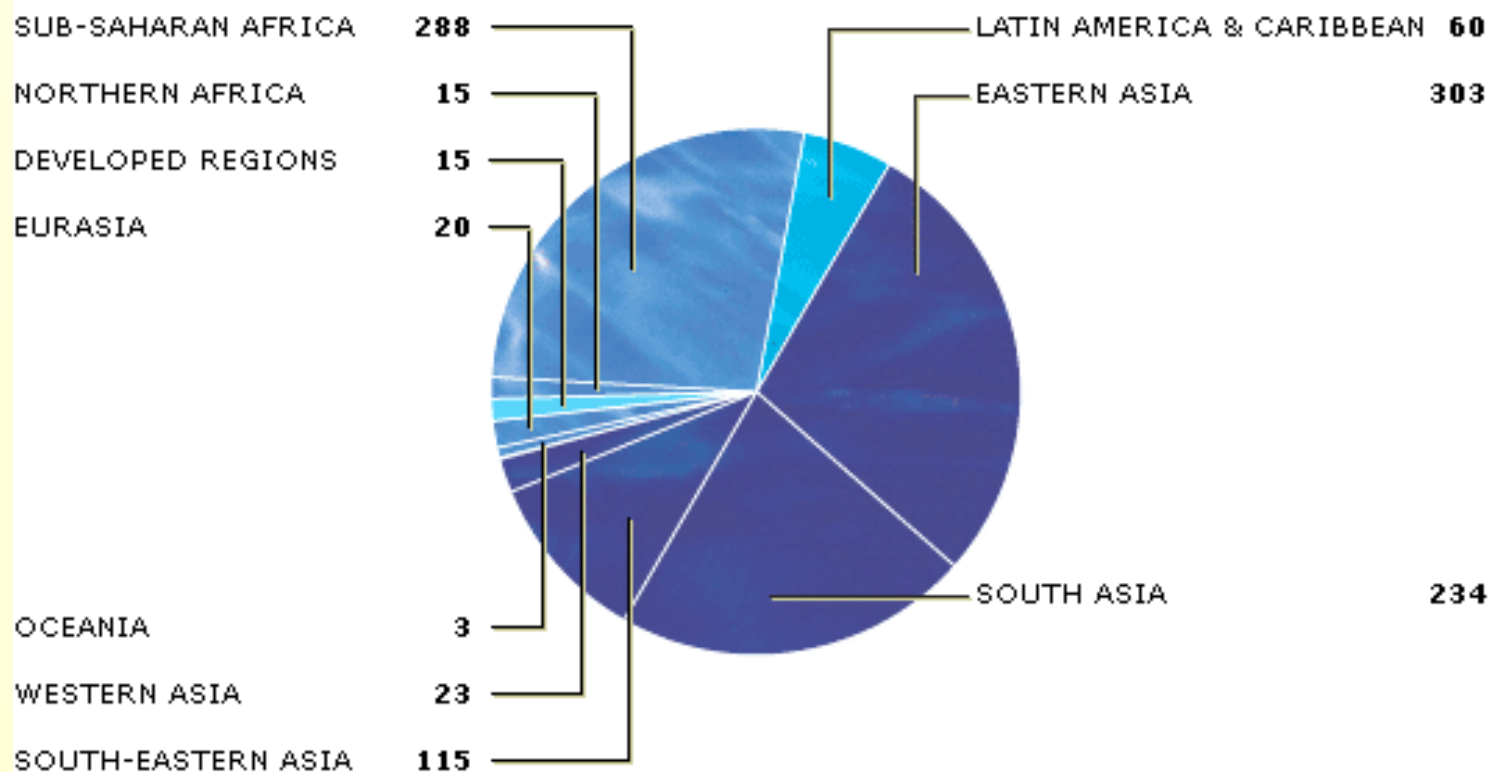
Figure 1 Coverage with improved drinking water sources in 2002



Necesidad de aumentar la cobertura de agua (ii)

More than one billion people, most of them in Asia, are still without improved drinking water sources

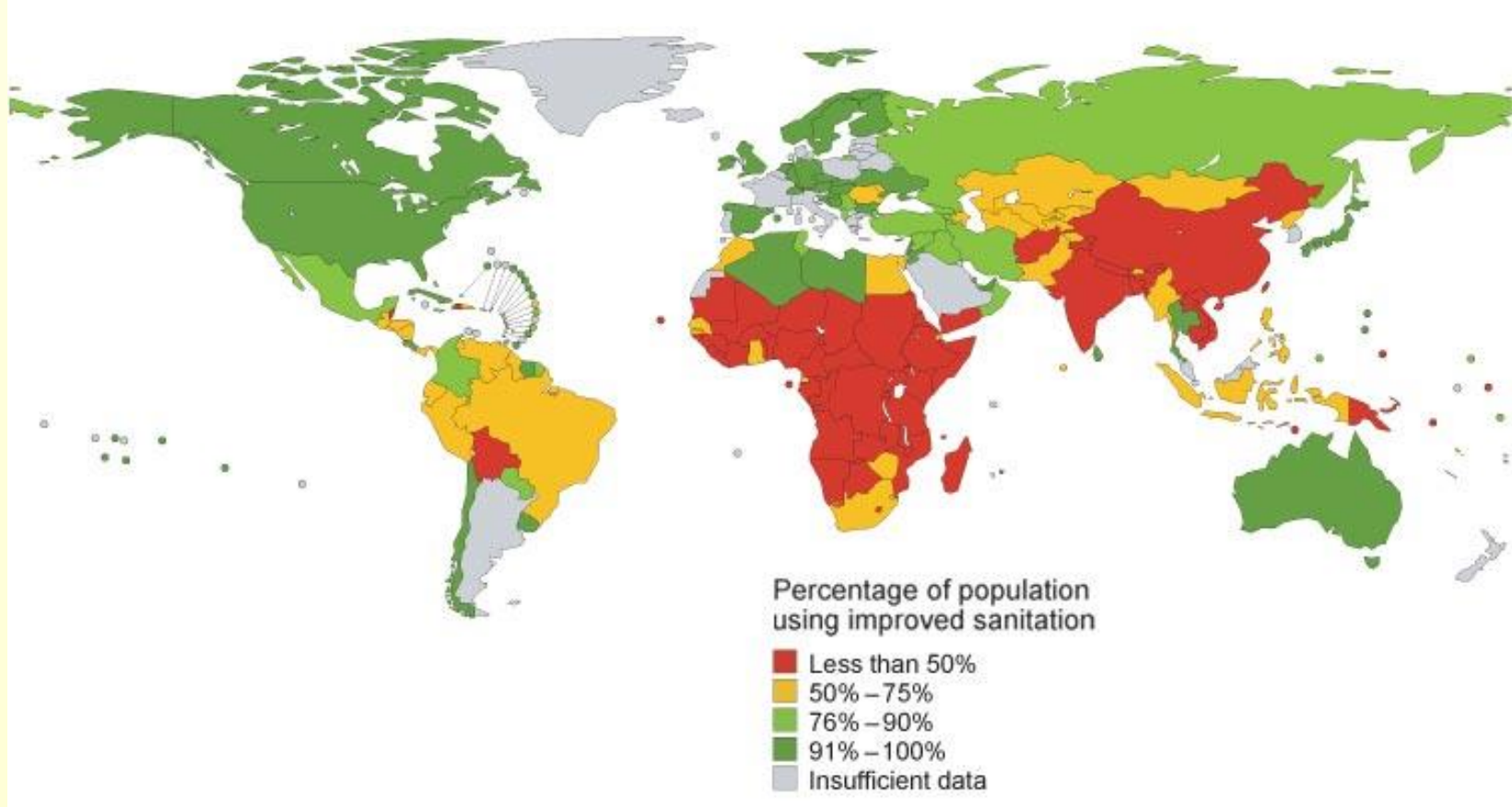
Figure 2 Population without improved drinking water sources by region in 2002 (in millions)



Necesidad de aumentar la cobertura de saneamiento (i)

Half the developing world are still without improved sanitation

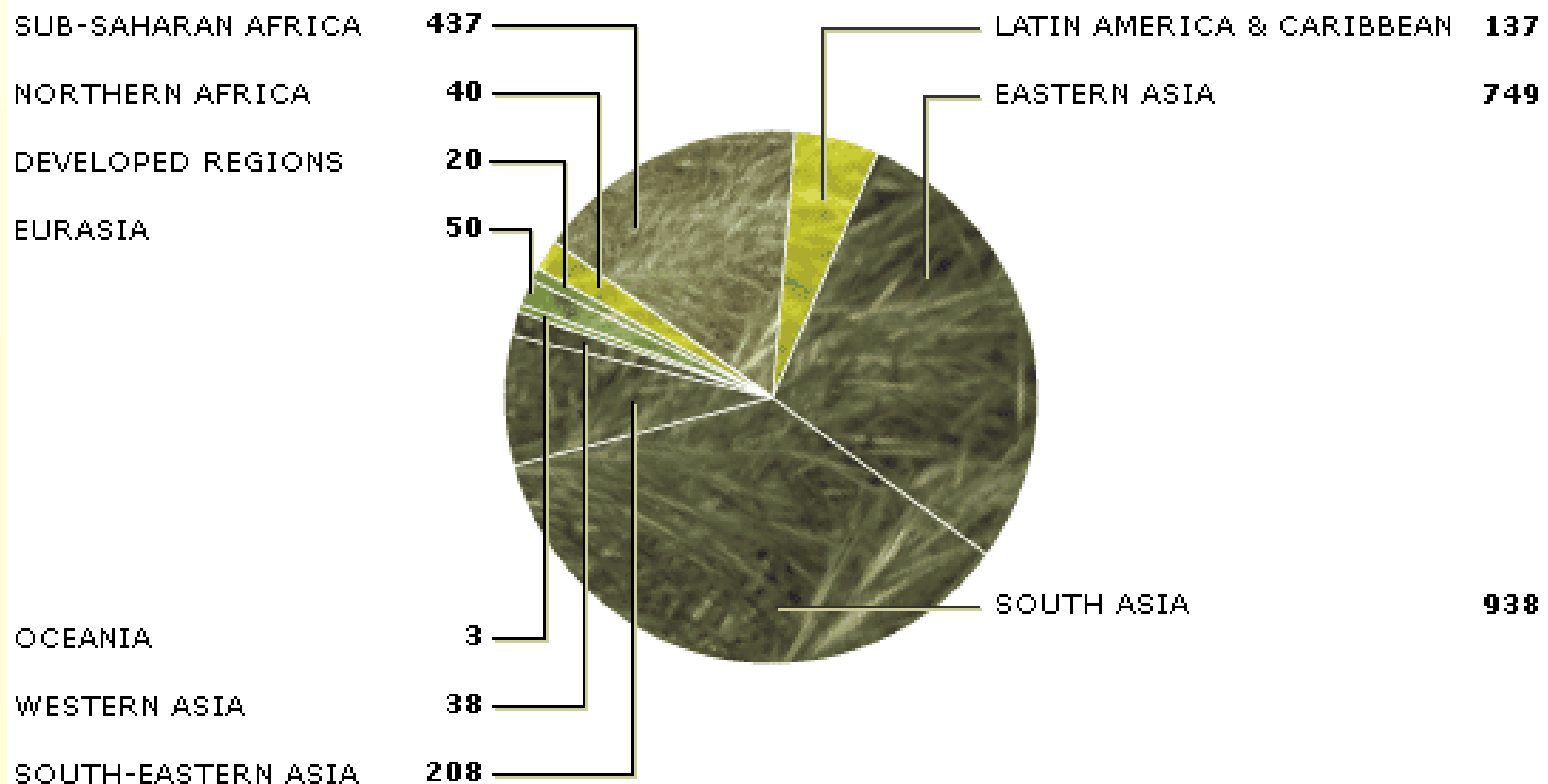
Figure 7 Sanitation coverage in 2002



Necesidad de aumentar la cobertura de saneamiento (ii)

2.6 billion people without improved sanitation

Figure 5 Population without improved sanitation by region in 2002 (in million)



Mecanismos de financiación local para servicios de agua, saneamiento e higiene

Los mecanismos de financiación local para el sector de los servicios de agua, saneamiento e higiene tienen como meta garantizar:

- Ganancias suficientes para proveer servicios en el largo plazo
- Ganancias suficientes para apoyar la mejor calidad de servicios
- Ganancias suficientes para extender la cobertura del servicio, especialmente para los consumidores de bajos ingresos
- Un mejor uso de los escasos recursos hídricos y la gestión del desecho del agua residual para conservar el medio ambiente natural



Elementos de los mecanismos de financiación local

- Fijación de los objetivos de recuperación del costo
- Análisis de la capacidad y voluntad de pago
- Cálculo de la asequibilidad
- Fijación de objetivos de servicio
- Cálculo de la base para los cargos
- Fijación de tarifas
- Facturación y cobranza
- Contabilidad
- Control financiero y supervisión

¿A qué nos referimos con "recuperación del costo"?

La recuperación de todos los costos asociados en un sistema, programa o servicio de agua a fin de asegurar la sostenibilidad a largo plazo.

La recuperación del costo es mucho más que dinero para los costos de capital y de OM. También incluye la continuidad institucional, y el refuerzo (incluyendo el desarrollo de capacidades)

Algunos actores para la financiación local de los servicios de agua, saneamiento e higiene

- Fondos: Fondos comunes de recursos y fondos rotativos.
- Instituciones de micro financiación para el agua y el saneamiento.
- Pequeñas ciudades y financiación innovadora.
- Sector privado doméstico.
- Empresas de servicios.

Opciones de financiación para los servicios de agua, saneamiento e higiene (1)

Fondos comunes de recursos y fondos rotativos.

- un fondo rotativo es un fondo común de capital creado y reservado para actividades específicas como, por ejemplo, la construcción de letrinas y la rehabilitación de sistemas de agua
- el dinero prestado se devuelve al fondo para su reutilización en actividades similares por otros contribuyentes del fondo.



Opciones de financiación para los servicios de agua, saneamiento e higiene (2)

Micro crédito es el principio de dar pequeños créditos a las personas más pobres a fin de ayudarlas a generar un ingreso propio.

- Principalmente con el propósito de financiar pequeñas actividades individuales, tales como la recolección de agua de lluvia, el mantenimiento de los materiales y la ayuda a los pobres para poder pagar por la conexión.
- La financiación de inversiones importantes de capital por medio de micro créditos es difícil debido a la poca cantidad de dinero y la naturaleza de corto plazo del crédito provisto.



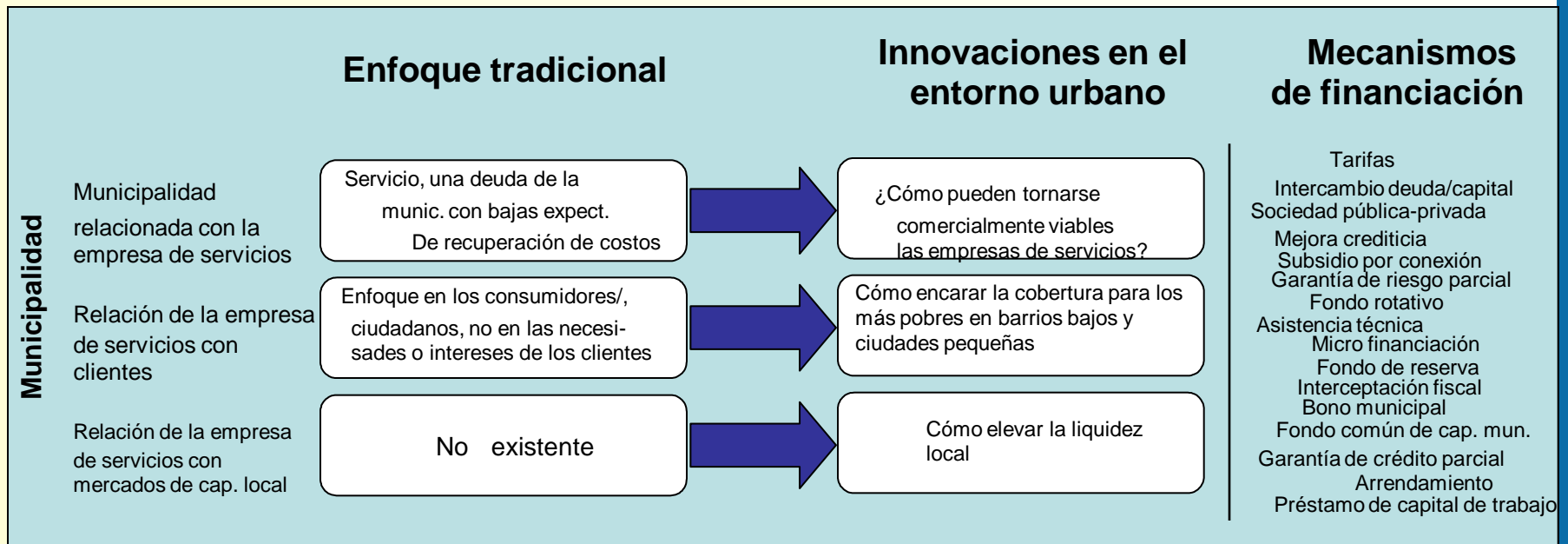
Opciones para los servicios de agua, saneamiento e higiene locales: micro financiación

- La micro financiación significa literalmente que el monto de financiación provisto es reducido, y ha sido definida como la provisión de servicios financieros diversos, incluyendo ahorros, seguros y créditos, a la gente de bajos ingresos.
- micro financiación para conexiones en las viviendas.
- micro financiación de proyectos para inversiones guiadas por la comunidad o de mayor tamaño

Pequeñas ciudades y financiación innovadora de los servicios de agua, saneamiento e higiene.

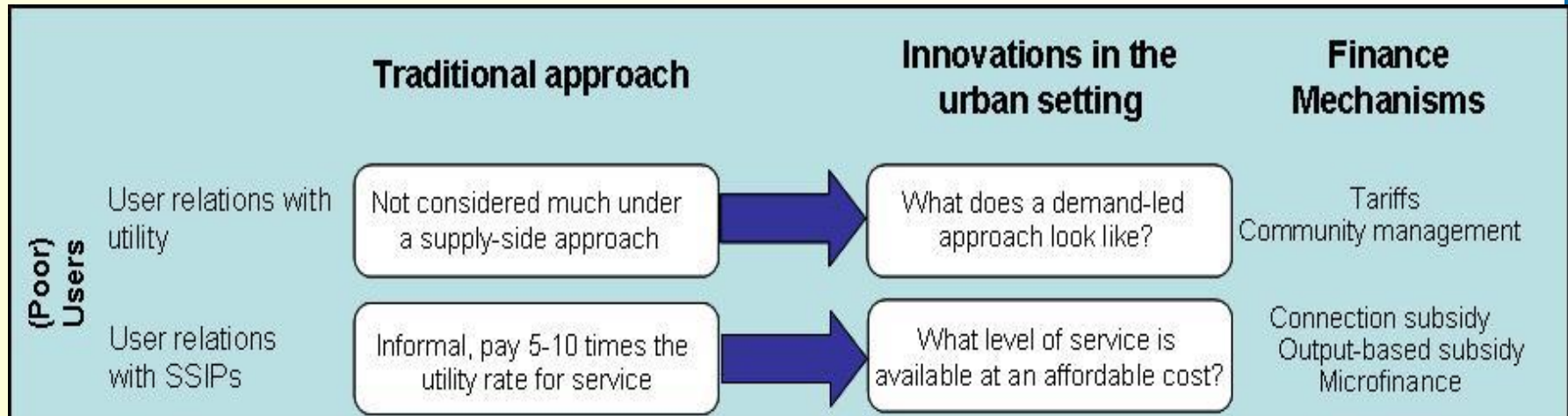
Mecanismos a nivel municipal y de servicios

Características de la innovación en los mecanismos de financiación a nivel municipal



Financiación innovadora de los servicios de agua, saneamiento e higiene en pequeñas ciudades

¿Cómo extender la cobertura en barrios bajos y pequeñas ciudades?
Características de la innovación en los mecanismos de financiación por los usuarios (pobres)



Preguntas guía para los mecanismos de financiación para los sistemas gestionados por la comunidad

Cuestiones clave a tratar

¿Qué costos se deben cubrir?

¿Qué fondos se deben utilizar?

¿Qué tarifas se deben utilizar?

¿Cómo se deben cobrar las contribuciones?

¿Cuándo corresponde cobrar las contribuciones?

¿Qué hacemos con los pagadores “malos”?

¿Dónde se debe depositar el dinero?

¿Qué se debe tener en cuenta para administrar los fondos?

¿Quién debe administrar los fondos?

¿Cómo se debe pagar al personal responsable de OM?



Elementos clave para un entorno favorable para los crecientes flujos de financiación local

Nivel	Elemento
Nivel de política	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Apoyo político ▪ Marcos institucionales y legales ▪ Regulación ▪ Procesos transparentes y prácticas
Nivel intermedio	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Descentralización de ganancias fiscales ▪ Apoyo para la identificación de prioridades locales por medio de procesos transparentes, a favor de la participación de los pobres ▪ Desarrollo de capacidades para un buen gobierno local ▪ Apoyo para el desarrollo de cadenas de suministro locales y mercados ▪ Flexibilidad en las opciones de tecnología y los acuerdos de gestión y financiación
Nivel de comunidad	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Concientización de los usuarios aumentando los ahorros, y la gestión de los fondos ▪ Sistemas basados en el capital social, la confianza mutua y la presión social ▪ Colaboración y apoyo a las ONG, campeones locales para alcanzar a los clientes más pobres ▪ Procesos y prácticas transparentes de la gestión de fondos

Principales restricciones para la financiación local innovadora

Nivel micro

- La financiación adicional no siempre es la solución
- Alcance limitado
- Diversificación de productos limitada
- Sostenibilidad financiera de los MFI
- Rol y capacidad del nivel intermedio

Nivel meso

- Largo camino desde la aprobación para el desembolso, para impactar
- Hacer que la financiación sea más accesible



Macro aspectos

- Plazos de tiempo más extensos, combinación de los enfoques del lado de la oferta y del lado de la demanda
- Nuevos riesgos que requieren intervenciones holísticas

Oportunidades para la financiación local

- Oportunidades para ampliar los recursos
- Sociedades estratégicas para desarrollar soluciones escalables
- De la beneficencia a los negocios
- Competencia creciente
- Financiación privada atractiva
- Diversificación
- Desarrollo de cadenas de suministro de saneamiento

Para pensar

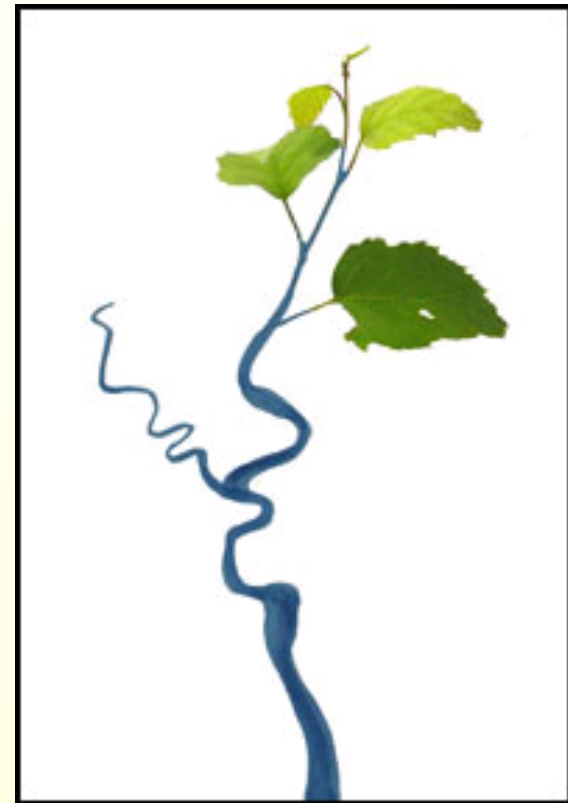
En su país, ¿existen ejemplos de micro financiación para servicios de agua, saneamiento e higiene local? En caso contrario, ¿puede dar ejemplos de esquemas de financiación, y de cómo están estructurados, en relación con las iniciativas en otros sectores?

Fin

¡Felicitaciones! Ha completado el manual de capacitación.

Sólo recuerde: la GIRH es un proceso que requiere que seamos conscientes de nuestros pares, y de que el agua es vida.

Todo lo que hacemos requiere nuestra total responsabilidad y un análisis profundo de estas dos ideas esenciales.



‘El agua es vida’ (*Water is life*)
por Alique van Nes